

מדינת ישראל

משרד האוצר - החשב הכללי

תאריך: י"ח בטבת התשע"ו
30 בדצמבר 2015
סימוכין: 201333

סיכום ישיבת ועדת פטור ממכרז מיום 30/12/15

משתתפים:

עו"ד נעמה קאופמן-פס, מנהלת הסיכונים הראשית, החשב הכללי, יו"ר הוועדה
גברת מירב קדם, מנהלת מינהל הרכש הממשלתי, חבר ועדה
עו"ד ירון גולן, הלשכה המשפטית משרד האוצר, יועץ המשפטי

מוזמנים:

גב' שירה שושני - סגנית חשבת המשרד
עו"ד חן בן ישראל, הלשכה משפטית במשרד
יוגב שמני - מנהל אגף מערכות מידע במשרד
גב' מילשכה נשיאל - עוזרת החשבת הכללית לענייני מחשוב
מר ראני נוגידאת - רפרנט המשרד באגף החשב הכללי

הנושא: משרד הפנים - רשות האוכלוסין וההגירה

החלטת ועדת המכרזים מיום 22/7/15 ומיום 16/11/15 ומיום 22/11/15
נתקבל בועדת הפטור ביום 27/12/15
השלמות מיום 27/12/15

בקשה מס': 569792

בקשה לאישור החלטת ועדת המכרזים להארכת ולהרחבת ההתקשרות עם היולט פקוד ישראל בע"מ HPE לצורך דיור תעודות זהות ביומטריות, לתקופה שמיום 01/10/15 ועד ליום 30/06/25, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג - 1993 (להלן - תקנות חובת המכרזים).

היקף ההתקשרות המבוקש/ מאושר:

31,802,900 ₪ כולל מע"מ, בהתאם לפירוט הבא:

רכישת 2 מכונות דיור (כולל פיתוח, חומרה, תוכנה ובינוי) בעלות 6,903,000 ₪.
תוספת לכרטיס עד תום תקופת המבחן כולל הובלה לדואר (לכל היותר 700,000 כרטיסים, בסכום של 5.6 ₪ לכרטיס) - סה"כ 4,586,400 ₪ בתוספת מע"מ.
תוספת קבועה לעלות כרטיס לאחר תקופת המבחן כולל הובלה לדואר (לפי הערכת כמות של 3.650 מיליון כרטיסים) - בעלות של 12,811,500 ₪ בתוספת מע"מ.
מעטפות PIN-PUK (לפי כמות מעטפות של 4.785 מיליון מעטפות) - 7,502,000 ₪.

החלטת הוועדה: ממליצים בפני החשבת הכללית על מתן פטור מחובת מכרז להתקשרות עם חברת עם היולט פקוד ישראל בע"מ HPE, על פי תקנה 3(4)(ב) לתקנות חובת המכרזים, לתקופה שמיום 30/12/15 ועד ליום 30/06/25.

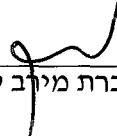
פטור זה הינו בכפוף לתנאים הבאים:

המשרד ישלים את הטיפול בהתקשרות עם חברת הדיור ויקבל את כל האישורים הנדרשים בנושא תקינות התהליך ואבטחת המידע מהגורמים הרשמיים האחראים לכך.
על המשרד לעדכן את ראש רשות התקשוב אחת לחצי שנה על התקדמות הפרויקט.
הערות ונימוקים:

1. ההתקשרות הראשונה עם החברה החלה בעקבות זכייתה במכרז פומבי לצורך ייצור תעודות זהות חכמות וביצוע פרסונליזציה, מחודש יולי 2013 ועד חודש יולי 2015 עם אופציה להאריך את ההתקשרות בחמש שנים נוספות. עלות ההתקשרות הראשונה עומדת על כ- 270 מיליון ₪ כולל מע"מ.
2. בתאריך 17.07.2014 אושרה הרחבת התקשרות ראשונה עם החברה מיום 01.07.2014 ועד ליום 30.06.2025, בעלות כוללת של 105 מיליון ₪ כולל מע"מ. ההרחבה בוצעה לצורך הארכת תוקף ביצוע הפרסונליזציות שהמדינה התחייבה באמצעות החברה.
3. לאור מעבר המדינה לתיעוד לאומי חכם בצורה הדרגתית, כיום קיימת אפשרות לאזרח לבחור את האפשרות להנפיק תעודת זהות חכמה או לחילופין תעודת זהות רגילה. תהליך הנפקת תז. חכמה דורש מהאזרח להגיע ללשכות רשות האוכלוסין פעמיים, פעם בעת הבקשה להנפקת תז. חכמה ולצורך מסירת הנתונים הביומטריים ובפעם השנייה לצורך קבלת התעודה. תהליך זה לא מעודד את האזרחים להנפיק תז. חכמות היות והם נדרשים להגיע פעמיים ללשכות של מרשם האוכלוסין ולהמתין בתורים הארוכים.

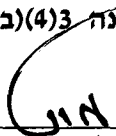
4. בנוסף, תהליך מסירת ת.ז. החכמות כיום יוצר עומסים גדולים בלשכות זאת לצד בעיות אבטחה מורכבות אשר דורשות מהרשות לשמור את תעודות הזהות תחת תנאי אחסון מתמירים ומיוחדים.
5. בכדי לעודד את האזרחים להנפיק ת.ז. חכמות, למנוע את העומסים בלשכות האוכלוסין ולשנות את התהליך כך שהנפקת ת.ז. חכמה תדרוש מהאזרח להגיע פעם אחת למרשם האוכלוסין, רשות האוכלוסין בחנה את האפשרות לבצע את תהליך מסירת תעודות הזהות באמצעות הדואר. תהליך זה ידרוש מהרשות לצרף לתהליך הייצור הקיים מכוונות דיור. מכוונות אלה תאפשר את הדבקת התעודה על נייר מלווה, קיפולו, הכנסתו למעטפה, ביצוע בקרת איכות קפדנית והדפסת כתובת הלשכה המזמינה וכתובת התושב.
6. פרויקט התיעוד הלאומי נמצא כיום בתקופת פיילוט שאושרה על ידי הממשלה עד ליום 31.03.2016. הפיילוט מאפשר לאזרחים להנפיק ת.ז. חכמה וביומטרית תוך שמירת הנתונים של האזרחים במאגר ביומטרי. בסוף תקופת הפיילוט, יוחלט האם להמשיך ולנהל מאגר ביומטרי ולתעד את הנתונים הביומטריים של האזרחים. במידה והממשלה תחליט להפסיק את התיעוד הביומטרי, הנפקת התעודות הזהות החכמות תימשך, אך ללא ניהול מאגר ביומטרי.
7. לצורך בחינת רכישת מכוונות דיור, הרשות פרסמה RFI. החברה הציעה שני מכוונות דיור אשר נבחנו על ידי הרשות ואושרו על ידי ועדת המכרזים. משיחה עם המשרד עולה, כי תהליך הדיוור יסייע מאוד להצלחת פרויקט התיעוד הלאומי ולשיפור השירות לאזרחים, הן בתקופת הפיילוט והן לאחר תקופת הפיילוט. בנוסף, מטעמי יעילות וחיסכון יש לבצע את תהליך הדיוור באמצעות החברה.
8. במהלך הדיון אמר מר שמני כי מסיבות שונות (בטחוניות וטכניות) לא ניתן להכניס גורם אחר לשרשרת הייצור של תעודות הזהות החכמות ועל כן בפועל חברת HP היא הגורם הרלוונטי היחיד שיכול לבצע את ההתקשרות.
9. מר רז הייפרמן, מנהל חטיבה בשם ראש רשות התקשוב הממשלתי, בחוות דעתו מיום 2 בספטמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות.
10. המשך ההתקשרות הינו בתנאים מיטביים לתנאי התקשרות הראשונה.
11. מר ראני נוגידאת, רפרנט פנים וסביבה, בחוות דעתו מיום 27 בדצמבר 2015, ממליץ לאשר את ההתקשרות, באישור מר ויקטור וייס, הסגן הבכיר לחשבת הכללית האחראי על המשרד. כמו-כן הגברת מילכה נשיאל, מנהלת תחום בכיר מחשוב ומערכות מידע, בחוות דעתה מיום 28 בדצמבר 2015, ממליצה לאשר את ההתקשרות.

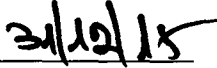

 עו"ד יהון גולן


 גברת מירב קדם


 עו"ד נעמה קאדוש-פס

אישור החשבת הכללית:
 אני מאשרת את התקשרות המשך בפטור מחובת מכרז, על פי תקנה 3(4)(ב)(3) לתקנות חובת המכרזים, וזאת בכפוף לאמור לעיל בהחלטת ועדת הפטור.


 גב' מיכל עבאדי-בויאנג'ו


 תאריך